

湖南省发展和改革委员会 文件 湖南省财政厅

湘发改环资〔2025〕194号

湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 关于印发《湖南省2025年加力扩围推动大规模 设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知

各市州、县市区人民政府，省直有关部门：

《湖南省2025年加力扩围推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

湖南省发展和改革委员会

湖南省财政厅

2025年3月31日

湖南省 2025 年加力扩围推动大规模设备更新 和消费品以旧换新实施方案

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“两新”工作决策部署，有力有效实施全省 2025 年“两新”工作，根据国家发展改革委、财政部《关于 2025 年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》（发改环资〔2025〕13 号）精神，结合我省实际，制定本实施方案。

一、加力推进设备更新

（一）扩大重点领域设备更新项目支持范围。在持续支持工业、用能设备、能源电力、交通运输、物流、环境基础设施、教育、文旅、医疗、老旧电梯等领域设备更新基础上，将支持范围进一步扩展至电子信息、安全生产、设施农业等领域。持续实施回收循环利用行动，支持废旧物资回收体系、再制造和再生资源加工利用项目建设。

（二）鼓励工业园区、产业集群整体实施设备更新。支持全省工业园区以及工程机械、轨道交通装备、新一代自主安全计算系统、中小航空发动机、特高压输变电装备、钢铁、汽车、半导体、生物医药、人工智能等产业集群，整体部署并规模化实施设备更新，激发工业园区和各类企业积极性，加快推进产业绿色低碳转型。

（三）加力实施设备更新贷款贴息。组织符合有关条件的经营主体申报科技创新和技术改造再贷款，在中央财政贴息 1.5 个百分点基础上，积极申请国家超长期特别国债额外贴息。适当降低工信领域大规模设备更新省级融资补贴的申报门槛，加大融资补贴力度。

（四）加快存量设备评估诊断和项目储备。对标技术、能耗、排放、安全等强制性标准和产业结构调整指导目录、设备淘汰目录等，深入开展工业、农业、能源、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域存量设备评估诊断，省有关部门按照职责分工明确各领域各行业设备更新目标任务和实施方案。完善激励和约束相结合的长效机制，依法依规淘汰落后低效设备。依托国家重大项目库，加强重点领域设备更新项目常态化储备。

二、扩围支持消费品以旧换新

（五）充分用好消费品以旧换新资金。参照国家做法，综合各地常住人口数量、地区生产总值、汽车和家电保有量、2024 年消费品以旧换新政策成效及资金执行情况等因素，合理确定对各地支持资金规模，资金分配向 2024 年消费品以旧换新工作成效较好的地市适度倾斜。聚焦重点领域，优先支持大宗耐用消费品以旧换新，探索补贴政策、金融支持和企业让利联动机制，充分发挥政策资金撬动作用。

（六）实施手机等数码产品购新补贴。对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环 3 类数码产品（单件销售价格不超

过 6000 元），按减去生产、流通环节及移动运营商所有优惠后最终销售价格的 15% 给予补贴，每位消费者每类产品可补贴 1 件，每件补贴不超过 500 元。

（七）扩大汽车报废更新支持范围。按照国家要求，将符合条件的国四排放标准燃油乘用车纳入可申请报废更新补贴的旧车范围。个人消费者报废 2012 年 6 月 30 日（含当日，下同）前注册登记的汽油乘用车、2014 年 6 月 30 日前注册登记的柴油及其他燃料乘用车，或 2018 年 12 月 31 日前注册登记的的新能源乘用车，并购买纳入工业和信息化部《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源乘用车或 2.0 升及以下排量燃油乘用车，给予汽车报废更新补贴支持。对报废上述符合条件旧车并购买新能源乘用车的，补贴 2 万元；对报废上述符合条件的燃油乘用车并购买 2.0 升及以下排量燃油乘用车的，补贴 1.5 万元。

（八）完善汽车置换更新补贴标准。个人消费者转让登记在本人名下的乘用车，并购买乘用车新车、且符合相关规定的，给予汽车置换更新补贴支持。购买新能源乘用车补贴最高不超过 1.5 万元，购买燃油乘用车补贴最高不超过 1.3 万元。

（九）加力支持家电产品以旧换新。落实国家家电产品以旧换新政策，对个人消费者购买冰箱、洗衣机、电视、空调、电脑、热水器、家用灶具、吸油烟机、微波炉、净水器、洗碗机、电饭煲、厨房电器、卫浴电器、生活电器和清洁电器等 16 类家电产品，按能效等级给予 15%-20% 的补贴。每位消费者每

类产品可补贴 1 件（空调、厨房电器、卫浴电器、生活电器和清洁电器 5 类家电产品每类最多可补贴 3 件），每件补贴不超过 2000 元。

（十）积极支持家装厨卫换新。重点聚焦绿色、智能等方向，加大对个人消费者在开展旧房装修、厨卫等局部改造过程中购置的装修材料、卫生洁具、家具照明、智能家居和家纺家饰 5 大类 32 小类产品的补贴力度，并动态增加湖南特色产品纳入补贴范围。家装厨卫产品按照产品最终销售价格的 15% 给予补贴，每位消费者每大类产品最多可补贴 3 次，每次最高不超过 2000 元，单个消费者补贴资金不超过 3 万元。开展家居焕新季、家装消费节、家居消费节等促消费活动。

（十一）推进适老化改造产品换新。对个人消费者（年满 18 周岁及以上具备完全民事行为能力）申请地面和门改造、卧室改造、如厕洗浴设备改造、厨房设备改造、物理环境改造、智能辅助产品等 6 大类 34 小类商品进行补贴。按销售价格（剔除所有企业折扣和优惠后的价格）的 30% 给予补贴。每位消费者每大类产品限享受 6 次补贴，每次最高不超过 2000 元，单个消费者累计享受补贴不超过 12000 元，产品收货地址限制在湖南省范围内。

（十二）推动电动自行车以旧换新。对个人消费者交售并报废老旧电动自行车（含电池）给予补贴，交售报废锂离子电池电动自行车（整车含电池）并换购铅酸蓄电池电动自行车新车的

给予 600 元补贴；其它情形给予 500 元补贴。旧车残值由个人消费者与销售主体或回收主体商定，不计算在补贴内。交售报废 1 台老旧电动自行车可以参与 1 次补贴申请，同一消费者活动期内可申请 3 次补贴。对 2025 年 1 月 1 日起报废老旧电动自行车购买新车，并已申报 2025 年补贴的消费者，按本次补贴标准补齐差额。

（十三）提高新能源城市公交车及动力电池更新补贴标准。加力推进城市公交车电动化替代，更新车龄 8 年及以上的城市公交车和超出质保期的动力电池，平均每辆车补贴额由 6 万元提高至 8 万元。

（十四）扩围支持老旧营运货车和农业机械报废更新。落实国家老旧营运货车报废更新政策，将补贴范围扩大至国四及以下排放标准营运货车。落实国家农业机械报废更新补贴政策，将省级农机报废更新补贴种类范围上限由 6 个提高至 12 个，具体报经农业农村部、财政部备案同意后实施。

（十五）重点受灾地区个人消费品以旧换新。对资兴市、平江县、汨罗市、永兴县、湘阴县、华容县、沅陵县、湘潭县等受灾严重县市，已纳入所在县市人民政府公示名单的受灾户和受灾人员，继续享受 1 万元家装补贴政策，活动延长至 2025 年 6 月 30 日。

三、规范资金使用和市场秩序

（十六）加强项目资金使用和监管。各级各有关部门要严

格落实超长期特别国债资金支持大规模设备更新和消费品以旧换新管理办法，按照职责分工，加强对项目实施和资金使用的全链条督促指导，统筹开展线上监控预警和线下实地核查，坚决防范资金分配不及时、使用迟缓、挤占挪用等问题。不得虚列支出、虚报支出、以拨代支，避免资金沉淀闲置。对于不符合上述要求、违反财经纪律的，要及时收回资金，依法依规严肃追究相关人员责任。

（十七）进一步规范市场秩序。各地要组织参与消费品以旧换新活动的经营主体实施产品销售价格公开承诺。对发现存在不履行价格承诺、“先涨价后打折”等价格违法行为，以及套取补贴资金的经营主体，要第一时间取消其参与活动资格，并追缴国家补贴资金。畅通消费者举报投诉渠道，加强消费品质量监督抽查，严厉打击以假充真、以次充好、以旧充新、以不合格产品冒充合格产品，以及伪造冒用能效水效标识等行为。依法依规严肃处理骗取套取国家补贴资金等违法行为，强化信用管理，涉嫌犯罪的移送司法机关依法严厉查处。落实加快建设全国统一大市场要求，打破地方保护，破除地域和渠道限制，促进公平竞争。严格执行能耗、污染物排放等强制性标准，完善质量监督抽查制度。

四、加强组织实施

（十八）加强工作统筹协调。省发展改革委加强统筹协调，会同相关部门做好 2025 年“两新”政策实施工作，定期跟踪调度

情况，督促重点任务落实，重大问题及时报告。省财政厅按照国家 9:1 的原则和中央资金分配情况落实消费品以旧换新配套资金，研究制定省以下经费分担办法。省商务厅牵头负责制定和实施汽车、家电、数码产品、家装厨卫（不包括居家适老化改造）、电动自行车等领域消费品以旧换新具体实施细则。省交通运输厅牵头负责制定和实施老旧营运货车、新能源城市公交车及动力电池更新等领域消费品以旧换新具体实施细则。省农业农村厅牵头负责制定和实施农业机械等农业领域消费品以旧换新具体实施细则。省民政厅牵头负责制定和实施适老化改造领域消费品以旧换新具体实施细则。省市场监管局牵头负责重点消费品质量监管、价格监督检查等方面工作，依法查处生产销售不合格产品，以及不按规定明码标价、价格欺诈、串通涨价等违法行为。

（十九）优化补贴申领程序。要合理确定、及时更新参与消费品以旧换新活动的经营主体名单，不得以销售额、垫资能力等为由限制经营主体参与，对各类经营主体一视同仁。做好资金预拨付工作，减轻企业垫资和经营压力。要简化补贴流程，减少信息多头重复填报。不得限制消费者付款方式和支付凭证类型，不得以参加活动为由要求经营主体采购新的支付设备。优化汽车、家电等消费品以旧换新补贴审核流程，明确从审核通过到资金拨付消费者的时限要求，力求及时高效兑现补贴优惠。

（二十）强化回收循环利用。各地要加快健全标准化规范

化回收利用网络，推动生活垃圾收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。支持相关生产企业、销售企业利用配送、安装、维修等渠道建设循环利用体系，加快“换新+回收”物流体系和新模式发展。鼓励“互联网+二手”模式发展，支持二手商品回收、购物平台一体化发展。推动再制造产业能级持续提升。继续采取“以奖代补”方式支持废弃电器电子产品回收处理。落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”，规范资源回收利用行业税收秩序。

（二十一）强化政策宣传引导。各地各有关部门要大力宣传“两新”政策进展成效，强化政策解读，回应社会关切。深入社区、企业等基层一线开展形式多样的宣传活动，细化解读“两新”政策具体内容和操作方式。加强政府、企业、社会组织协作配合，推广典型模式和先进经验，大力营造良好社会氛围。

各市州人民政府要结合实际抓紧落实加力扩围实施“两新”政策，压实各方责任，强化协调推进，把握工作节奏，充分发挥积极性、主动性、创造性，持续放大“两新”政策效应。有关部门和各市州人民政府要对工作推进、项目实施、资金使用、绩效目标实现等情况开展自评自查，及时将资金使用和绩效目标完成情况报送省发展改革委和省财政厅。

附表：湖南省 2025 年“两新”重点任务责任分工表

附表

湖南省 2025 年“两新”重点任务责任分工表

序号	重点任务	牵头单位	责任单位
1	组织重点领域设备更新项目申报	省发展改革委	省工业和信息化厅、省交通运输厅、省教育厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省应急管理厅、省市场监管局、省能源局、省粮食和储备局
2	组织科技创新和技术改造贷款贴息项目申报	省发展改革委	省工业和信息化厅、省交通运输厅、省教育厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省应急管理厅、省能源局、人民银行湖南省分行
3	分领域分行业开展存量设备评估诊断，明确目标任务和实施方案		省发展改革委、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省教育厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省应急管理厅、省能源局
4	分领域制定 2025 年消费品以旧换新实施细则		省商务厅、省农业农村厅、省交通运输厅、省民政厅、省财政厅
4-1	发布汽车、家电、数码产品、家装厨卫（不包括居家适老化改造）、电动自行车等领域消费品以旧换新实施细则	省商务厅	省发展改革委、省财政厅、省公安厅、省市场监管局、省税务局
4-2	制定老旧营运货车、新能源城市公交车及动力电池更新等领域消费品以旧换新实施细则	省交通运输厅	

序号	重点任务	牵头单位	责任单位
4-3	制定农业机械报废更新实施细则	省农业农村厅	
4-4	制定适老化改造领域消费品以旧换新实施细则	省民政厅	
5	制定省级财政配套资金落实方案和省以下经费分担办法	省财政厅	
6	加强“两新”政策宣传，组织开展促消费活动	省发展改革委、 省商务厅	省财政厅、省工业和信息化厅、省交通运输厅、省教育厅、省文化 化和旅游厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、 省民政厅、省应急管理厅、省能源局
7	组织开展“两新”工作绩效评价	省财政厅、 省发展改革委	省工业和信息化厅、省商务厅、省交通运输厅、省教育厅、省文 化和旅游厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、 省民政厅、省应急管理厅、省能源局
8	完成 2024 年消费品以旧换新资金清算	省财政厅、 省发展改革委	省商务厅、省交通运输厅、省农业农村厅

